

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Саратовская государственная юридическая академия»

**ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ  
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ  
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В НОВЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Саратов  
2024

УДК 343.9  
ББК 67.51  
И74

*Издание подготовлено в рамках раздела 1 части II государственного задания  
от 14 мая 2024 г. № 075-00093-24-03*

**А в т о р ы :**

*Е. В. Ильгова, С. Н. Зайкова, Е. С. Архипова, К. А. Савенко*

**Р е ц е н з е н т ы :**

заместитель директора Центра защиты прав и интересов детей  
по взаимодействию в отдельных субъектах Российской Федерации *Ю. А. Васильева*;  
доктор юридических наук, профессор, директор Саратовского филиала  
Института государства и права Российской академии наук,  
заведующий кафедрой административного и муниципального права им. проф. *В. М. Манохина*  
Саратовской государственной юридической академии *А. Ю. Соколов*

*Печатается по решению учебно-методического совета  
Саратовской государственной юридической академии*

Информационно-методические рекомендации по совершенствованию системы профилактики  
**И74** ки безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в новых субъектах Российской Фе-  
дерации / [Е. В. Ильгова, С. Н. Зайкова, Е. С. Архипова, К. А. Савенко] ; Саратовская государственная  
юридическая академия. – Саратов : Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2024. – ??? с.

ISBN 978-5-7924-

Информационно-методические рекомендации разработаны с целью совершенствования си-  
стемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в новых субъек-  
тах Российской Федерации и единообразного применения законодательства Российской Федера-  
ции о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Предназначены для использования комиссиями по делам несовершеннолетних и защите  
их прав, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних. В информационно-методических рекомендациях представлена системати-  
зированная информация о правовом регулировании, организационном и информационном обе-  
спечении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолет-  
них.

**УДК 343.9  
ББК 67.51**

ISBN 978-5-7924-

© Саратовская государственная  
юридическая академия, 2024

## **ВВЕДЕНИЕ**

Одной из актуальных задач, стоящих перед современным обществом, является поиск путей снижения количества правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, а также повышения эффективности их предупреждения. Своевременное выявление несовершеннолетних правонарушителей и проведение с ними индивидуальной профилактической работы способствует предотвращению у них стойкой направленности на совершение противоправных и антиобщественных действий.

Настоящие информационно-методические рекомендации по совершенствованию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в новых субъектах Российской Федерации подготовлены на основе Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ), регулирующего общественные отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации, и Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), содержащего особенности профилактики правонарушений несовершеннолетних, в целях их единообразного применения.

# 1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

## 1.1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, состоит из федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (схема 1.1).

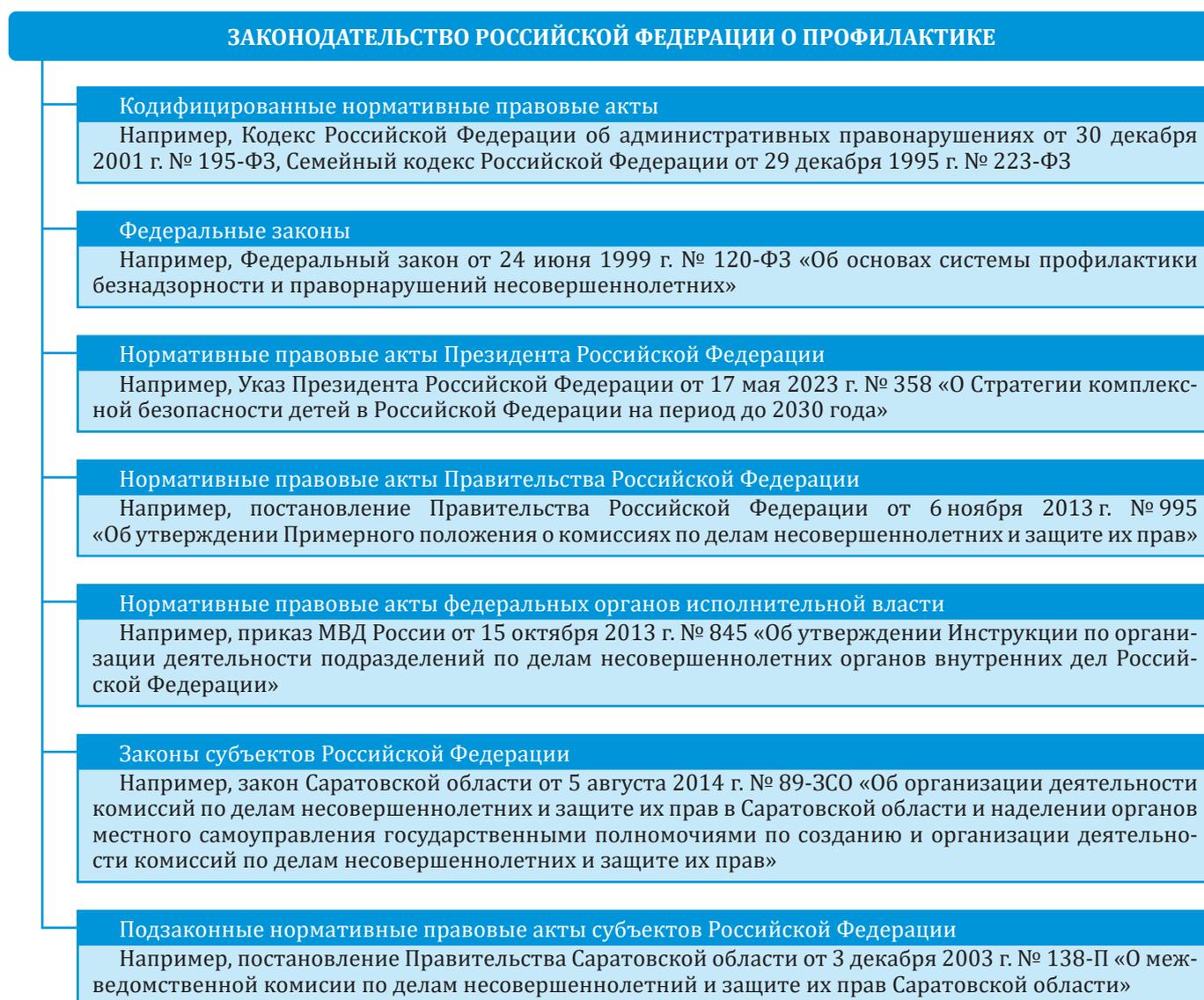


Схема 1.1. Структура законодательства Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних



Для ознакомления с перечнем федеральных нормативных правовых актов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации наведите камеру телефона и отсканируйте QR-код:



## 1.2. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И КОНЦЕПЦИИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОТДЕЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

При организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, планировании работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендуется руководствоваться документами стратегического планирования и концепциями, определяющими отдельные цели и задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.



Для ознакомления с перечнем документов стратегического планирования и концепций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних наведите камеру телефона и отсканируйте QR-код:



## 1.3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Законодательство субъектов Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включает нормативные правовые акты, принятие которых является обязательным для субъектов Российской Федерации (таблица 1.3.1), и нормативные правовые акты, которые могут приниматься по усмотрению субъектов Российской Федерации (таблица 1.3.2).

Таблица 1.3.1

### Предметы правового регулирования и правовые основания для принятия нормативных правовых актов, принятие которых является обязательным для субъектов Российской Федерации

Предмет правового регулирования нормативных правовых актов, принятие которых является обязательным для субъектов Российской Федерации	Правовое основание для принятия
Установление порядка создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществление ими деятельности	Абзац шестой пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ
Создание региональной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	Абзац первый пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ
Создание территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав либо создание органами местного самоуправления муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в случае передачи соответствующих полномочий	Абзацы второй, четвертый пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ
Установление порядка подготовки и направления в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) на территории соответствующего муниципального образования	Подпункт 6 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ

<b>Предмет правового регулирования нормативных правовых актов, принятие которых является обязательным для субъектов Российской Федерации</b>	<b>Правовое основание для принятия</b>
Установление прав лиц (несовершеннолетних, родителей, законных представителей), в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа	Пункт 1 статьи 8 Федерального закона № 120-ФЗ
Установление норм и порядка обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации или муниципальных образований	Абзац восьмой пункта 2 статьи 8 Федерального закона № 120-ФЗ
Установление порядка осуществления исполнительным органом или исполнительными органами субъекта Российской Федерации в пределах установленной компетенции контроля за деятельностью региональных и муниципальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Пункт 1 статьи 10 Федерального закона № 120-ФЗ
Установление порядка предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации	Подпункт 1 пункта 2 статьи 12 Федерального закона № 120-ФЗ
Установление порядка обслуживания в региональных и муниципальных специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	Пункт 4 статьи 13 Федерального закона № 120-ФЗ
Установление порядка перевозки в пределах территории субъекта Российской Федерации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или организаций, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядка финансирования указанной деятельности и определение учреждения или учреждений, сотрудники которых осуществляют перевозку	Пункт 4 статьи 25, абзац второй пункта 2 и пункт 9 статьи 25.1 Федерального закона № 120-ФЗ
Установление порядка рассмотрения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях	Пункт 5 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 (далее – Примерное положение о комиссиях)
Установление порядка осуществления мониторинга деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Абзац 3 подпункта «а» пункта 7 Примерного положения о комиссиях

**Предметы правового регулирования и правовые основания для принятия нормативных правовых актов, которые могут приниматься по усмотрению субъектов Российской Федерации**

<b>Предмет правового регулирования нормативных правовых актов, которые могут приниматься по усмотрению субъектов Российской Федерации</b>	<b>Правовое основание для принятия</b>
Установление порядка создания учреждений для осуществления отдельных функций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Пункт 2 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ
Установление порядка участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, других органов, учреждений и организаций	Пункт 3 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ, пункт 8 части 3 статьи 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»
Установление порядка финансовой поддержки общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Подпункт 4 пункта 1 статьи 17 Федерального закона № 120-ФЗ, пункт 2 статьи 2.1 Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», пункт 5 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
Установление административной ответственности лиц (родителей, законных представителей, должностных лиц субъектов системы профилактики, иных лиц) за нарушение прав несовершеннолетних, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления	Пункт 4 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ, ст. 1.3.1 КоАП РФ

**1.4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Для эффективной организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений (далее – субъектов) системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних федеральными органами исполнительной власти разработаны методические рекомендации:

- по вопросам организации и проведения индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ;
- по профилактике нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних;
- по отдельным направлениям индивидуальной профилактической работы.



Для ознакомления с перечнем методических рекомендаций наведите камеру телефона и отсканируйте QR-код:



## 2. СУБЪЕКТЫ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### 2.1. КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ, ИХ ПОЛНОМОЧИЯ

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП, комиссии) создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Федеральный закон № 120-ФЗ предусматривает два варианта создания системы комиссий в субъектах Российской Федерации (схемы 2.1.1, 2.1.2).



Схема 2.1.1. Первый вариант создания комиссий в субъектах Российской Федерации



Схема 2.1.2. Второй вариант создания комиссий в субъектах Российской Федерации

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, требования к составу которых определены в пунктах 8–12 Примерного положения о комиссиях (схема 2.1.3).



Схема 2.1.3. Состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

## 2.2. СУБЪЕКТЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав координируют деятельность субъектов, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (статья 4 Федерального закона № 120-ФЗ) (рисунок 2.2.1).

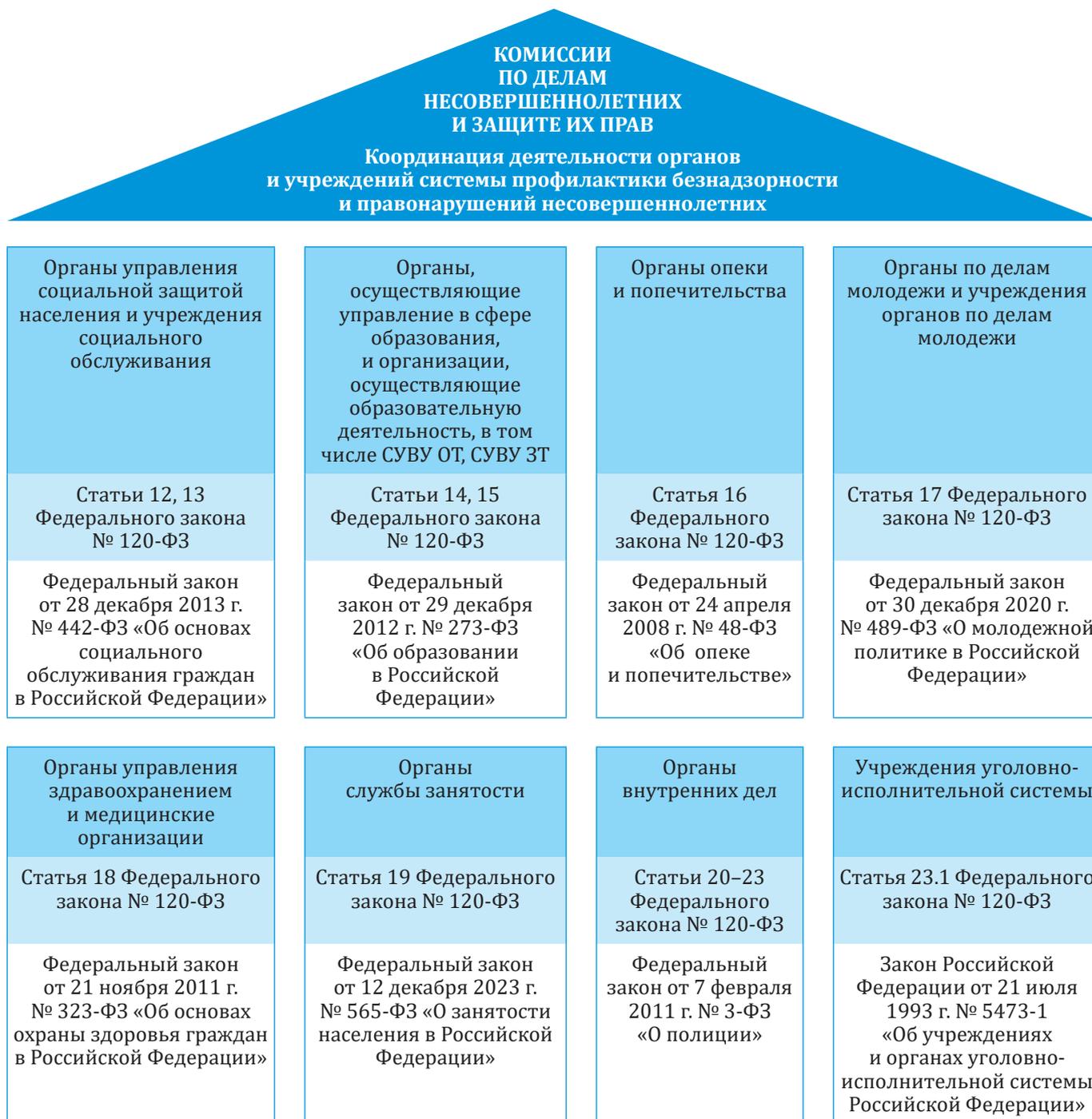


Рис. 2.2.1. Субъекты, осуществляющие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

### 2.3. СУБЪЕКТЫ, УЧАСТВУЮЩИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних могут принимать участие субъекты, указанные в пункте 3 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ (рисунок 2.3.1).

<p>Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка</p> <p>Пункт 3 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ</p> <p>Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»</p>	<p>Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации</p> <p>Пункт 3 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ</p> <p>Федеральный закон от 27 декабря 2015 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»</p>	<p>Органы и учреждения культуры</p> <p>Пункт 1 статьи 24 Федерального закона № 120-ФЗ</p> <p>Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утверждены Верховным Советом Российской Федерации 9 октября 1992 г. № 3612-1)</p>
<p>Общественные объединения, в том числе российское движение детей и молодежи</p> <p>Пункт 4 статьи 24 Федерального закона № 120-ФЗ</p> <p>Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи»</p>	<p>Федеральные органы исполнительной власти и федеральные государственные органы, в которых предусмотрена военная служба</p> <p>Пункт 3 статьи 24 Федерального закона № 120-ФЗ</p> <p>Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», постановление Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. № 124 «Об утверждении Положения о зачислении несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия»</p>	<p>Органы и учреждения досуга, спорта и туризма</p> <p>Пункт 1 статьи 24 Федерального закона № 120-ФЗ</p> <p>Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»,  Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»</p>

Рис. 2.3.1. Субъекты, участвующие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и правовое основание для их участия

---

## 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

---

### 3.1. ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

При организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями, законными представителями применяется Федеральный закон № 120-ФЗ. В вопросах, не урегулированных в указанном федеральном законе, рекомендуется руководствоваться Федеральным законом № 182-ФЗ, например в части определения форм профилактического воздействия.

Индивидуальная профилактическая работа осуществляется посредством применения форм профилактического воздействия, которые закреплены в различных нормативных правовых актах и разделены по субъектам их применения в зависимости от функций, реализуемых в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Выделяются формы профилактического воздействия, применяемые:

должностными лицами органов прокуратуры Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов уголовно-исполнительной системы и иных государственных органов в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации (таблица 3.1.1). Указанные субъекты также вправе применять формы профилактического воздействия, указанные в таблице 3.1.2;

субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в пределах установленной компетенции (за исключением комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) (таблица 3.1.2);

комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах установленной компетенции (таблица 3.1.3).

Граждане, общественные объединения и иные организации, участвующие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 182-ФЗ реализуют свои права в следующих формах профилактического воздействия:

- правовое просвещение и правовое информирование;
- социальная адаптация;
- ресоциализация;
- социальная реабилитация;
- помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

**Формы профилактического воздействия, применяемые должностными лицами органов прокуратуры Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов Федеральной службы безопасности, органов уголовно-исполнительной системы и иных государственных органов в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации**

№ п/п	Форма профилактического воздействия	Содержание формы профилактического воздействия	Нормативно-правовое основание применения формы профилактического воздействия	Особенности применения формы профилактического воздействия
1	Профилактическая беседа	Разъяснение лицу, в отношении которого принимаются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения	Пункт 2 части 1 статьи 17, статья 19 Федерального закона № 182-ФЗ	Порядок проведения профилактической беседы устанавливается нормативными правовыми актами полномочных органов. Например, пунктом 35.2 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – Инструкция МВД России)
2	Объявление официального предупреждения (предостережения) о недопустимости совершения действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения	Обязательное для исполнения требование о недопустимости правонарушения либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения. Объявляется при отсутствии оснований для привлечения лица к уголовной или административной ответственности	Пункт 3 части 1 статьи 17, статья 20 Федерального закона № 182-ФЗ	Порядок объявления официального предупреждения (предостережения) устанавливается нормативными правовыми актами уполномоченных органов. Например, приказом МВД России от 4 марта 2020 г. № 119 «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предупреждения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешения которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения»; приказом ФСИН России от 3 декабря 2021 г. № 1106 «О некоторых вопросах объявления органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы официальных предупреждений (предостережений) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений и административных правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения»

№ п/п	Форма профилактического воздействия	Содержание формы профилактического воздействия	Нормативно-правовое основание применения формы профилактического воздействия	Особенности применения формы профилактического воздействия
3	Профилактический учет	Сбор, регистрация, обработка, хранение и представление информации для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений	Пункт 4 части 1 статьи 17, статья 21 Федерального закона № 182-ФЗ	Порядок ведения профилактического учета устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, например пунктом 16 части 3 статьи 17 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; пунктом 35.4 Инструкции МВД России
4	Внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения	Вносится в случае выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушения, в соответствующие органы или организацию независимо от форм собственности либо общественное объединение. Является обязательным для исполнения	Пункт 5 части 1 статьи 17, статья 22 Федерального закона № 182-ФЗ	Порядок внесения представления устанавливается нормативными правовыми актами, например пунктом 12 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»
5	Профилактический (административный) надзор	Наблюдение за поведением лица, состоящего на профилактическом учете, и соблюдением им ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации	Пункт 6 части 1 статьи 17, статья 23 Федерального закона № 182-ФЗ	Особенности применения установлены статьей 173.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ, Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»; статьей 50 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»

**Формы профилактического воздействия, применяемые субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в пределах установленной компетенции (за исключением комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав)**

№ п/п	Форма профилактического воздействия	Содержание формы профилактического воздействия	Нормативно-правовое основание применения формы профилактического воздействия	Особенности применения формы профилактического воздействия
1	Правовое просвещение и правовое информирование	Доведение до сведения граждан и организаций информации, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств	Пункт 1 части 1 статьи 17, статья 18 Федерального закона № 182-ФЗ; пункт 141 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ); пункт 15 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)	Информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера. Основные требования к осуществлению правового просвещения и правового информирования определены в статье 28 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан утверждены Президентом России 28 апреля 2011 г. № Пр-1168
2	Социальная адаптация	Комплекс мероприятий, направленных на оказание помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве	Пункт 7 части 1 статьи 17, статья 24 Федерального закона № 182-ФЗ; пункт 141 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ; пункт 15 части 1 статьи 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ	Осуществляется посредством: оказания социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации; предоставления социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»; иных мероприятий, определенных частью 3 статьи 24 Федерального закона № 182-ФЗ

№ п/п	Форма профилактического воздействия	Содержание формы профилактического воздействия	Нормативно-правовое основание применения формы профилактического воздействия	Особенности применения формы профилактического воздействия
3	Ресоциализация	Комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера	Пункт 8 части 1 статьи 17, статья 25 Федерального закона № 182-ФЗ; пункт 141 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ; пункт 15 части 1 статьи 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ	Обязанности администрации учреждений, исполняющих наказания, по содействию в трудовом и бытовом устройстве осуждаемых осужденных и в применении к ним мер медицинского характера установлены статьёй 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ. Порядок взаимодействия образовательных организаций с учреждениями уголовно-исполнительной системы в целях содействия в получении образования лицами, в отношении которых применяется пробация, утвержден приказом Минпросвещения России от 9 ноября 2023 г. № 839
4	Социальная реабилитация	Совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	Пункт 9 части 1 статьи 17, статья 26 Федерального закона № 182-ФЗ; пункт 141 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ; пункт 15 части 1 статьи 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ	Осуществляется посредством: разъяснения существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи; оказания психологической помощи; содействия в восстановлении утраченных документов, социально полезных связей
5	Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми	Оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки, осуществляемой в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать потерпевшим от правонарушений	Пункт 10 части 1 статьи 17, статья 27 Федерального закона № 182-ФЗ; пункт 141 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ; пункт 15 части 1 статьи 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ	Оказание первой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для жизни и здоровья, является обязанностью полиции (пункт 3 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»)

**Формы профилактического воздействия, применяемые комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах установленной компетенции**

№ п/п	Форма профилактического воздействия	Нормативно-правовое основание применения формы профилактического воздействия	Особенности применения формы профилактического воздействия
1	Правовое просвещение и правовое информирование	Пункт 6 статьи 11, пункт 5 статьи 12, пункт 1 части 1 статьи 17, статья 18 Федерального закона № 182-ФЗ; абзац первый пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ	Осуществляется посредством размещения правовой информации в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети Интернет (например, на официальных страницах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с пунктом 1 статьи 8, статьей 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»)
2	Проведение разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения правонарушений и антиобщественных действий	Пункт 2.2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ	Отдельные особенности проведения разъяснительной работы отражены: в Порядке организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями высшего образования и органами, учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (письмо Минобрнауки России от 22 марта 2023 г. № МН-6/406-КМ); в Методических рекомендациях по профилактике зацепинга среди несовершеннолетних (письмо Минобрнауки России от 24 мая 2017 г. № 07-2732); в Рекомендациях об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних группы риска (письмо Минпросвещения России № 07-6607, МВД России № 12/5351, Минобрнауки России № МН-11/1548 от 2 ноября 2020 г.)
3	Привлечение к административной ответственности	Статья 23.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ	Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав отражены в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
4	Внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения	Статья 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, рассматривающая дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносит в соответствующую организацию и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий

### 3.2. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Межведомственная индивидуальная профилактическая работа проводится в случаях, если требуется использование ресурсов нескольких субъектов системы профилактики (абзац двадцатый подпункта «в» пункта 7 Примерного положения о комиссиях).

Межведомственная индивидуальная профилактическая работа осуществляется согласно плану, разработанному и утвержденному комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав на основании предложений, поступивших от субъектов системы профилактики. Последовательность и сроки разработки таких планов рекомендованы Примерным порядком межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, направленным письмом Минобрнауки России от 27 августа 2018 года № 07 5310 (далее – Порядок) (схема 3.2.1).

Требований к структуре плана (программы) межведомственной индивидуальной профилактической работы федеральным законодательством не установлено.



На основании проведенного анализа региональной правоприменительной практики разработана структура плана (программы) межведомственной индивидуальной профилактической работы, для ознакомления с которой наведите камеру телефона и отсканируйте QR-код:



Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривает результаты деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по исполнению межведомственного плана индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) (пункты 7.1–7.3 Порядка) (схема 3.2.2).

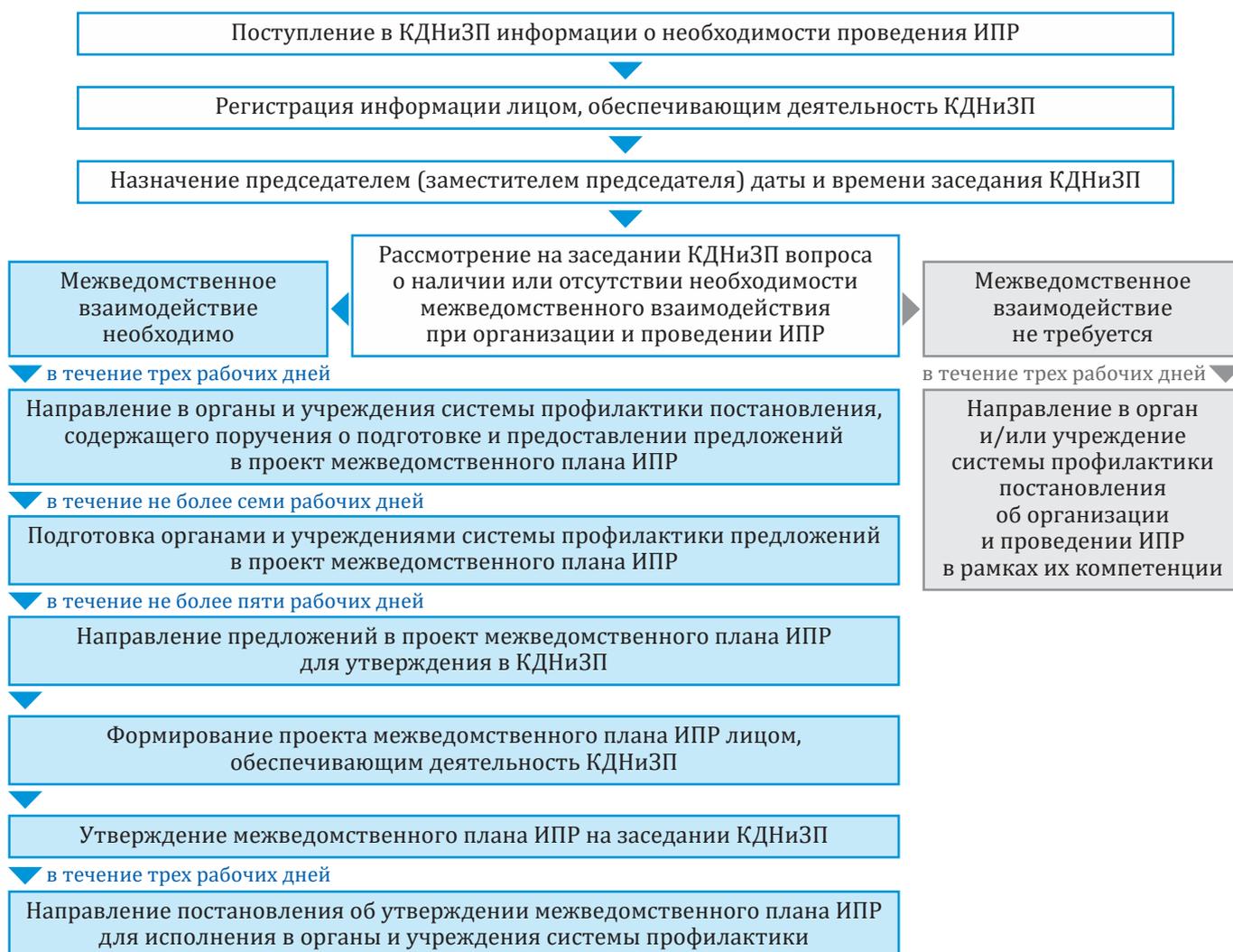


Схема 3.2.1. Последовательность и сроки разработки и утверждения межведомственного плана ИПР



Схема 3.2.2. Последовательность и сроки рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав результатов исполнения межведомственного плана ИПР

### **3.3. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (НА ПРИМЕРЕ ВЫЯВЛЕННОГО ФАКТА СОВЕРШЕНИЯ СУИЦИДАЛЬНОЙ ПОПЫТКИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ)**

Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется на основании региональных правовых актов, разработанных с учетом ведомственных правовых актов федеральных органов власти и методических рекомендаций. Например, в случае выявления факта совершения несовершеннолетним суицидальной попытки (схема 3.3.1) межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется на основании:

пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ;

Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845 (далее – Инструкция);

Примерного порядка межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних (письмо Минобрнауки России от 27 августа 2018 года № 07 5310);

Методических рекомендаций по разработке типовой межведомственной программы по вопросам профилактики суицидального поведения у несовершеннолетних (письмо Минпросвещения России от 30 сентября 2020 года № 07-5864);

Методических рекомендаций о типовых формах и порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (письмо Минпросвещения России от 12 ноября 2021 года № 07-6757).

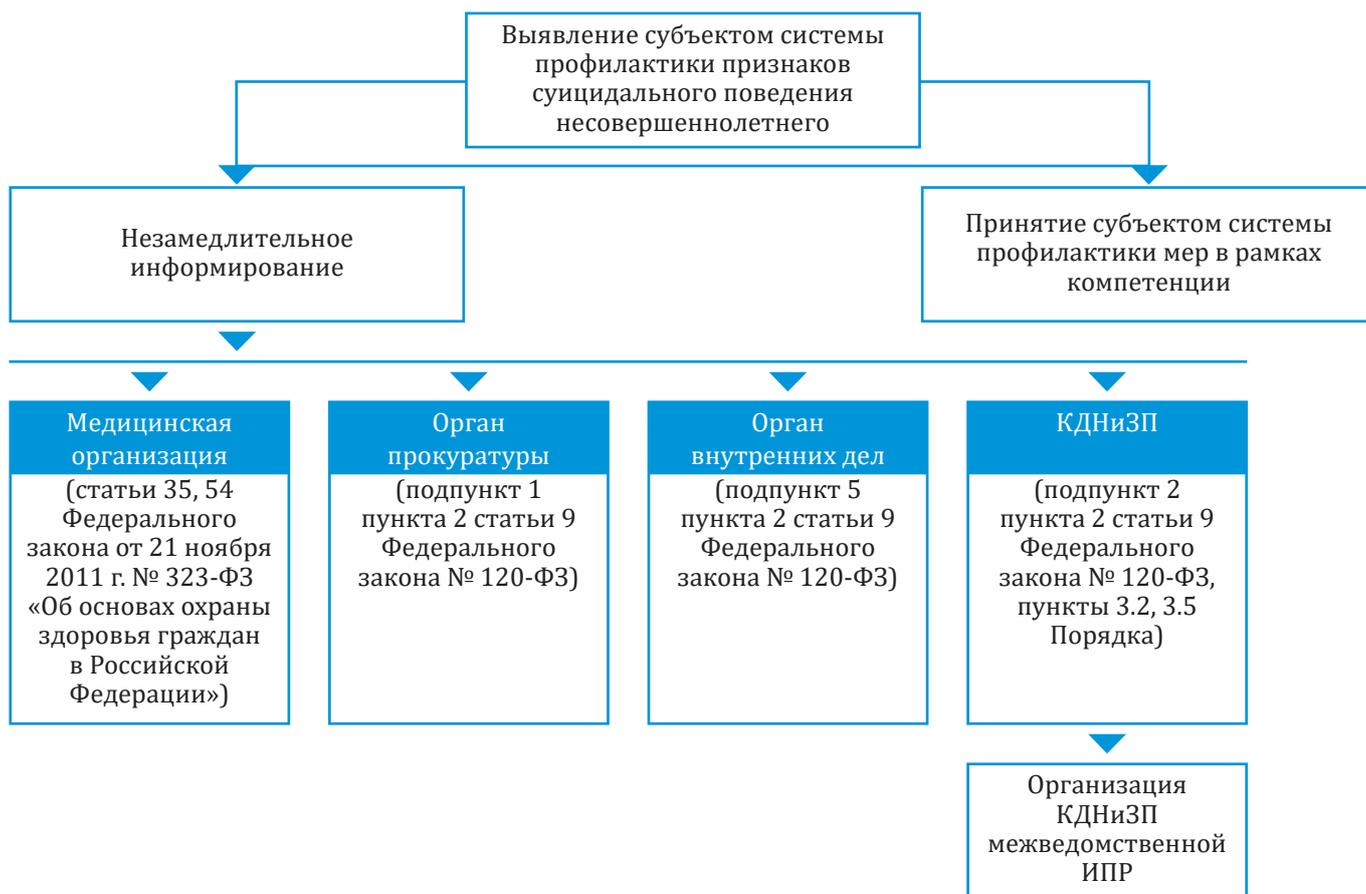


Схема 3.3.1. Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случае выявления факта совершения несовершеннолетним суицидальной попытки

## 4. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### 4.1. СБОР И ОБРАБОТКА ИНФОРМАЦИИ О ЛИЦАХ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДИТСЯ ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

Сбор и обработка информации о лицах, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, осуществляется субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (профилактический учет) и отделами, иными структурными подразделениями исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (сбор и обработка информации комиссиями). Профилактический учет и сбор, обработка информации комиссиями отличаются по содержанию, целям и порядку осуществления (таблица 4.1.1).

Таблица 4.1.1

#### Особенности сбора и обработки информации о лицах, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа

Виды сбора и обработки информации	Профилактический учет	Сбор и обработка информации комиссиями
Понятие	Сбор, регистрация, обработка, хранение и предоставление информации о лицах, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа	Обработка сведений, возникающих в процессе деятельности комиссий, и поступающих от субъектов системы профилактики материалов о несовершеннолетних, их родителях (иных законных представителях) и иных лицах, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа либо принимаются меры, направленные на защиту (восстановление) прав и законных интересов
Содержание	Форма профилактического воздействия, влекущая правовые последствия для лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа	Регистрация и группировка информации, не влекущая правовых последствий для лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа
Цель	Информационное обеспечение деятельности субъектов системы профилактики	Решение задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (пункт 1 статьи 2 Федерального закона № 120-ФЗ)
Порядок осуществления	Порядок осуществления устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти	Порядок осуществления устанавливается комиссиями

В системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется несколько видов профилактического учета, примеры которых приведены в таблице 4.1.2.

Таблица 4.1.2

**Виды профилактического учета**

Субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Виды профилактического учета	Правовое основание
Органы, осуществляющие управление в сфере образования	Учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях	Подпункт 4 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ
Органы внутренних дел	Учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними	Подпункт 5 пункта 2 статьи 21 Федерального закона № 120-ФЗ
Органы управления здравоохранением	Учет несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества	Подпункт 10 пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 120-ФЗ
Органы опеки и попечительства	Учет детей, оставшихся без попечения родителей	Пункт 1 статьи 5 Федерального закона от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»
Воспитательные колонии	Профилактический учет осужденных, содержащихся в воспитательных колониях	Приказ Минюста России от 23 июня 2005 г. № 95 «Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний»
Уголовно-исполнительные инспекции	Учет осужденных к обязательным работам; к исправительным работам; условно осужденных; осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено	Приказ Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества»

Сбор и обработка информации комиссиями проводится по видам информации (таблица 4.1.3).

**Сбор и обработка информации комиссиями: виды информации и правовое основание**

<b>Вид информации</b>	<b>Правовое основание</b>	<b>Рекомендации по сбору и обработке информации комиссиями</b>
Сведения о несовершеннолетних, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ	Абзац десятый пункта 7.1 Примерного положения о комиссиях	Методические рекомендации по подготовке отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории субъекта Российской Федерации (письмо Минобрнауки России от 28 декабря 2016 г. № ВК-3139/07);
Сведения о родителях, иных законных представителях несовершеннолетних и иных лицах, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ		
Сведения, необходимые для решения задач, стоящих перед комиссией, например о детской безнадзорности, правонарушениях несовершеннолетних	Абзац девятый пункта 7.1 Примерного положения о комиссиях	Рекомендации об организации в субъектах Российской Федерации работы по профилактике жестокого обращения с детьми (письмо Минобрнауки России от 10 марта 2009 г. № 06-224)
Обращения граждан	Абзац восьмой пункта 7.1 Примерного положения о комиссиях; Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»	Методические рекомендации о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы (письмо Минобрнауки России от 1 декабря 2015 г. № ВК-2969/07)

Сбор и обработка информации комиссиями позволяет представлять информацию по форме федерального статистического наблюдения № 1-КДН «Сведения о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», утвержденной приказом Росстата от 17 октября 2023 года № 516.

## **4.2. ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

Информация о деятельности комиссии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещается на следующих информационных ресурсах:

на официальном сайте комиссии – сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащем информацию о деятельности комиссии, электронный адрес которого включает доменное имя, право на которое принадлежит исполнительному органу субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, отделами или иными структурными подразделениями которых обеспечивается деятельность комиссий;

на официальной странице комиссии – персональной странице в определенных Правительством Российской Федерации информационных системах, созданной исполнительным органом субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, отделами или иными структурными подразделениями которых обеспечивается деятельность комиссий, и содержащей информацию о деятельности комиссии. В качестве таких информационных систем определены социальные сети «ВКонтакте» и «Одноклассники» (распоряжение Правительства России от 2 сентября 2022 года № 2523-р).



Для ознакомления с перечнем информации о деятельности комиссии, подлежащей размещению на официальном сайте и официальной странице комиссии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, наведите камеру телефона и отсканируйте QR-код:



## **СОДЕРЖАНИЕ**

Введение .....	3
<b>1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b>	
1.1. Законодательство Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних .....	4
1.2. Документы стратегического планирования и концепции, определяющие отдельные цели и задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних .....	5
1.3. Законодательство субъектов Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних .....	5
1.4. Методические рекомендации федеральных органов исполнительной власти по вопросам межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних .....	7
<b>2. СУБЪЕКТЫ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b>	
2.1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, их полномочия .....	8
2.2. Субъекты, осуществляющие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних .....	9
2.3. Субъекты, участвующие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних .....	10
<b>3. ОРГАНИЗАЦИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ</b>	
3.1. Формы профилактического воздействия .....	11
3.2. Планирование межведомственной индивидуальной профилактической работы .....	17
3.3. Организация межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (на примере выявленного факта совершения суицидальной попытки несовершеннолетним) .....	18
<b>4. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b>	
4.1. Сбор и обработка информации о лицах, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа .....	20
4.2. Информационная открытость деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав .....	22

ПРОИЗВОДСТВЕННО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

**Ильгова** Екатерина Владимировна,  
**Зайкова** Светлана Николаевна,  
**Архипова** Елена Сергеевна,  
**Савенко** Ксения Андреевна

**ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ  
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ  
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В НОВЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Редакторы *Е. А. Фешина, М. П. Яковлева*  
Компьютерная верстка, дизайн обложки – *Е. А. Янина*

Подписано в печать ???.?.2024. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>.  
Гарнитура Cambria. Бумага офсетная. Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 1,07. Тираж ??? экз. Заказ № ???.

Издательство  
Саратовской государственной юридической академии.  
410028, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н. Г., 135.

Отпечатано в типографии издательства  
Саратовской государственной юридической академии.  
410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н. Г., зд. 104, стр. 3.